

# 广州市花都区安全生产“十二五”规划

(2011~2015)

广州市花都区人民政府  
二〇一一年十月

---

## 目 录

前 言.....	1
一、现状与问题.....	2
(一)“十一五”期间安全生产工作回顾.....	2
(二)存在的主要问题.....	5
(三)面临的挑战.....	6
二、指导思想.....	7
三、规划目标.....	8
四、主要任务.....	9
(一)强化企业安全生产主体责任落实.....	9
(二)建立健全的安全生产保障体系.....	10
(三)加强安全生产监管体系建设.....	11
(四)深化重点行业与领域专项治理.....	12
(五)完善安全生产应急救援体系建设.....	15
(六)强化安全生产宣教和培训工作.....	17
(七)深入开展安全文化建设.....	18
(八)加强安全生产法制体制机制建设.....	18
五、重点工程项目.....	19
(一)安全生产监管执法能力建设工程.....	19
(二)安全生产宣教培训基础建设工程.....	20
(三)重大危险源监控与重大事故隐患治理工程.....	20
(四)安全生产应急救援能力建设工程.....	21
(五)安全生产信息系统建设工程.....	22
(六)区域化工经营专业市场规划建设工程.....	23
六、保障措施.....	23
(一)统筹安全生产与经济社会协调发展.....	23
(二)强化安全生产责任制落实.....	24
(三)完善安全生产投入机制.....	25
(四)加强社会舆论监督.....	25
(五)落实开展中期评估.....	26

## 前 言

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关社会和谐稳定。安全生产是保护和发展社会生产力、促进经济社会全面协调可持续发展的基本保障，是加快转型升级、统筹城乡发展、改善民生福祉、建设幸福花都的迫切需要。“十二五”时期是我区深入贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020）》的关键时期，为防范和减少各类生产安全事故，促进我区社会经济的安全发展，确保我区国民经济和社会发展第十二个五年规划各类发展目标顺利实现，必须把安全生产工作贯穿于整个经济社会建设之中，全面部署、全面落实。

根据广州市安委会《关于开展我市安全生产“十二五”规划编制工作的通知》（穗安〔2010〕22号）和区政府办《关于印发花都区国民经济和社会发展第十二个五年规划编制工作方案的通知》精神，在充分调研论证本区经济社会发展和安全生产实际情况及趋势的基础上，编制《广州市花都区安全生产“十二五”规划》，提出我区2011~2015年安全生产指导思想、规划目标、主要任务、重点工程项目和保障措施，以指导我区未来五年的安全生产工作。

本规划中涉及到的安全生产职责，由本区相应主管部门、单位负责组织实施。

## 一、现状与问题

### （一）“十一五”期间安全生产工作回顾

“十一五”期间，在区委、区政府的正确领导以及有关职能部门的共同努力下，我区安全生产各项工作顺利实施，取得了重大进展。主要体现在以下几个方面：

**安全形势明显好转。**全区生产安全事故指标均呈现较大幅度下降，没有发生一起一次死亡 10 人以上的重特大事故，仅发生 3 起一次死亡 3 人的较大事故（道路交通），事故发生起数、较大事故起数、死亡人数均得到有效控制，亿元 GDP 生产安全事故死亡率、工矿商贸企业 10 万就业人员生产安全事故死亡率、万车道路交通事故死亡率均低于市下达的控制指标，五年年均安全事故死亡总人数降幅为 3.4%。2010 年，生产安全事故起数、死亡人数分别为 3 起、3 人，与 2005 年相比分别下降了 40%、62.5%；道路交通安全事故起数、死亡人数分别 412 起、121 人，与 2005 年相比分别下降了 6%、47.6%；火灾安全事故起数、死亡人数分别 5 起、1 人，与 2005 年相比事故起数下降了 37.5%，死亡人数持平。全区职业病发病率一直处于低水平。

**重点行业领域安全监管得到强化。**积极开展“隐患治理年”、“安全生产年”等活动，不断加强和规范重点行业领域安全管理与监督工作。严格实施省、市有关煤矿和烟花爆竹生产行业市场退出政策。关闭了不具备安全生产条件的非煤矿山 6 家，实行了危险化学品生产经营和烟花爆竹经营安全许可，非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹的安全管理逐步走上制度化、规范化轨道。每年深入组织开展各行业（领域）安全生产专项整治，查隐患防事故，保持高压态势“打非治违”，工矿商贸、建筑施工、道路交通、水上交通、渔业船舶、农业机械和人员密集场所等重点行业和领域安全生产状况明显改善。

**企业本质安全水平不断提升。**坚持把企业安全生产标准化建设作为安全生产的生命工程来抓，在危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、机械制造、冶金、有色、水泥、家具、陶瓷、商贸、邮电通信等行业领域率先推进安全标准化工作。2010年，全区已有147家各行业企业达标。坚持把企业安全主任使用管理作为安全生产的基础工程来抓，对安全主任实行“三级”管理，稳定了队伍、提升了素质、规范了职责、强化了作用，加强了企业的安全生产工作。

**应急救援体系建设实现突破。**建立完善了区级安全生产应急管理机构；整合社会资源，建立加强了以公安消防队伍为骨干，包括建筑施工、特种设备、电力、矿山、危险化学品、城镇燃气等重点行业领域专（兼）职应急救援队伍建设；从应急设施设备到应急物料物资有了基本储备；全面开展企业安全生产事故应急预案编制、管理，全区安全生产应急预案体系基本形成；区、镇两级及区专业部门互联互通的安全生产应急指挥平台网络初步形成。

**安全生产宣教培训卓有成效。**“安全生产月”活动的开展积极推动安全生产宣传教育进企业、进社区、进乡村、进校园、进家庭，营造了全社会“关爱生命、关注安全”的良好氛围，全民安全意识明显提高。依托区党校、职校等培训机构，认真组织各类企业从业人员安全培训，共完成各类安全培训累计21314人次，有效提高了企业管理人员和一线作业人员的安全意识、安全知识和自我防护能力。

**安全监管机构和队伍建设不断加强。**2005年按政策单独设置区安全生产监管局，区安监局的监管工作人员由组建时的9人增加到2010年时的30人。从2004年狮岭镇成立第一个安全生产执法监察中队开始，全区7镇1街和汽车城、空港委、芙蓉度假区、区供销社陆续全部设立安全生产监察中队，基层安全监管均已做到有专门机构、有专职队伍、有办公场所、有监察装备；基层安监队员全区有214人，均已做到统一服装标识、统一规范管理、统一委托执法。全区237

条村中符合设立村级安全生产管理办公室的 162 条村均已全部成立机构，并配备专职安全巡查员 147 人，兼职巡查员 513 人，全区覆盖城乡的安全监管执法网络基本形成，基层基础工作显著增强。

## （二）存在的主要问题

**一是安全生产基础总体比较薄弱。**个别企业对安全生产缺乏足够认识，存在重经济、轻安全的倾向，安全投入不足。区内某些生产经营单位生产工艺技术落后，设备老化陈旧，安全生产管理水平低。职业病潜在危害严重，存在职业危害的企业约 227 家，接触各种有害气体、噪声、粉尘等危害因素的工人约 8 万人。

**二是安全生产责任落实不到位。**企业安全生产主体责任不落实，部分企业主要负责人只追求眼前经济利益，往往忽视安全生产，减少安全投入。企业安全制度、安全培训、安全投入等方面与法律法规要求差距较大。安全生产管理混乱，有的安全管理人员专业知识不足，企业管理人员和外来从业人员流动性大。

**三是安全生产监管体系不够完善。**监管手段落后，执法力度不够，装备缺乏。全区生产经营单位 47745 家，专职安全监管人员 222 人，平均每人需要监管 200 多家企业，工作难度和压力大；镇（街）安全监管机构设置属临时性质，监管队员 92.7% 属合同制临聘人员，学历偏低，待遇较差，流动性大；基层安全监管执法装备匮乏，人均专用监察执法车辆不到 0.09 台。

**四是安全生产支撑体系仍然不够健全。**安全生产管理信息化水平不高，统一的安全生产信息网络系统尚未完善；技术支撑力量薄弱，基础设施落后；安全生产专家的数量和质量还不能满足本区安全生产监管和服务的需要。

**五是安全宣传教育与培训工作基础薄弱。**现有安全宣传教育工作模式过分依赖于政府主导，企业、媒体参与力度不够，多数中小企业不重视安全生产宣传教育；从业人员安全素质不高，违章作业成为安全生产事故主要原因之一；市民

交通安全意识、防火意识、避灾能力还需全面加强。

**六是中小企业多，事故总量大。**中小企业占全区生产经营单位八成，从事危险化学品生产、经营、储存的企业有 140 多家，使用单位更是多达几千家；拥有特种设备约 16000 台，气瓶约 38 万只；燃气瓶装企业 8 家，管道燃气企业 3 家。区内各类安全事故时有发生，道路交通事故尤为突出。2010 年，全区共发生安全事故 420 宗，其中道路交通事故 412 宗，占各类安全事故总数 98%。

### （三）面临的挑战

随着工业化、信息化、市场化、国际化快速推进，未来五年我区安全生产面临许多新的挑战。

一是经济建设快速增长带来复杂多变的考验。人口密度增大、机动车数量增长迅猛、建设项目和建设规模迅速增长等都可能带来一系列的安全隐患。

二是安全生产基础薄弱的状况短时期内难以扭转。在非煤矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输等重点行业和领域中，安全保障水平低的企业还将在一定时期内存在。安全生产投入不足与经济快速发展不适应的问题将更加突出。

三是社会各界对安全生产的关注度和期望值不断提升。随着科学技术和人民生活水平的不断提高，公众更加重视自身的安全与健康，保护意识不断增强；社会各界对安全生产状况日益关注，对安全生产监管工作提出更高的要求。

## 二、指导思想

以科学发展观统领全局，坚持“安全发展”理念和“安全第一、预防为主、综合治理”方针，以保护人民群众生命与健康为根本目的，以贯彻执行地方党政领导干部安全生产“一岗双责”制度为抓手，以落实企业安全生产主体责任为重点，全面贯彻落实《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发[2010]23 号）精神，明确生产安全与职业健康并重、落实企业主体责任与强化

政府监管责任并重、加强行业监管与强化综合监管并重、治理重大安全隐患与提升企业本质安全水平并重、提高从业人员安全素质与加强安全文化建设并重，正确处理安全与发展、安全与生产、安全与效益的关系，深化“三项行动”和“三项建设”，以严格的安全监管推动安全保障型社会建设，促进安全生产形势持续稳定好转，使安全监管成果更好地转化成为社会和群众福祉，为建设经济强区、花园城市、幸福花都三大任务提供强有力的安全保障，为实现“力争到2020年安全生产状况实现根本性好转”目标奠定坚实基础。

### 三、规划目标

“十二五”期间，全区杜绝一次死亡10人以上重、特大事故的发生，全力遏止一次死亡3人以上较大事故的发生；到2015年底，亿元GDP生产安全事故死亡率、工矿商贸企业十万人死亡率、道路交通万车死亡率比2010年分别下降36%、18%、32%；并努力实现以下目标：

**一是企业安全生产主体责任进一步落实。**规模以上企业安全生产标准化达标率达到100%、应急预案达标率达到100%，非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、民爆器材、建筑施工企业安全生产标准化达标率全部达到100%；加强安全生产先进技术装备在企业应用，推动中小企业安全生产管理创新。

**二是安全监管体系进一步完善。**强化安全生产法制、体制、机制建设，理顺、加强镇街安监机构队伍建设，完善安全生产监管三级机构和四级网络，镇（街）、村（居）安全生产监管机构基础设施达标率达到80%和60%以上，建设高效应急救援体系；强化行业主管部门安全生产监管专项职责落实，完善行业安全预警问责制。

**三是职业危害防治工作取得新突破。**全面落实《国家职业病防治规划（2009—2015年）》，强化重点职业病的监测与预警，完善作业场所职业危害申报制度，



加快推动政府职业健康监管能力建设与企业职业危害防治主体责任落实。

**四是从业人员安全生产培训取得新成效。**加强安全生产培训机构、机制建设，提升安全生产全员培训效能，安全生产全员培训普及率达到 80%以上，提高从业人员安全生产操作规范、职业健康知识知晓率，其中建筑施工、危化品从业人员安全生产操作规范知晓率分别达到 90%以上、100%。

## 四、主要任务

### （一）强化企业安全生产主体责任落实

督促企业严格遵守安全生产法律法规和政策措施，保障安全生产投入，依法建立安全生产管理机构、配备安全生产管理人员，大型国有企业全部实行安全总监制度。督促企业建立健全各项安全生产管理规章制度及安全生产档案，加强建设项目“三同时”管理，严格企业安全生产现场管理，开展经常性的企业自身安全隐患排查。完善企业应急预案与应急演练，推动企业建立安全生产动态监控及预警预报体系。强化企业全员安全生产技能培训，提高从业人员安全生产操作规范、职业健康知识知晓率。支持、引导企业进行危险工艺自动化改造和安全管理创新，依法淘汰安全性能低下、危及安全生产的落后产能。非煤矿山、危险化学品生产储存、烟花爆竹批发经营、民爆器材、建筑施工等实施安全生产许可的行业，在 2015 年前全部完成安全生产标准化达标建设；未实施安全行政许可的行业，已制定国家标准或行业标准的，按照现行标准开展标准化建设，尚未制定国家标准或行业标准但属本地区支柱产业的，先行先试加快地方标准制定，逐步推广铺开，确保 2013 年底前规模以上企业安全生产标准化达标率达 100%。督促企业加大职业危害防护投入，改善作业场所环境；建立作业场所职业危害普查与申报系统、重点行业与领域职业危害检测基础数据库，严格新建、改建、扩建建设项目和技术改造、技术引进项目职业卫生三同时审查，全面推进企业职业病防

治主体责任落实。

## （二）建立健全的安全生产保障体系

严格落实执行安全生产技术标准和高危行业从业人员资格标准。配套完善建设项目安全设施“三同时”工作制度，在建项目应严格按照国家和地方规定进行安全、职业健康条件论证、评价和安全设施的设计、审查、备案和验收，确保在建项目生产安全、职业健康等符合相关规定，从源头上加强对事故预防控制，提升本质安全度。

充分发挥安全生产评估、咨询、培训、托管等服务机构的作用，充分发挥安全生产专家在事故隐患排查中的作用，以安全生产协会为主导加强安全生产服务机构的行业自律，推动安全生产标准化、技术支撑、安全评估、技术改造、咨询代培等服务性机构的规范发展。

完善企业安全生产诚信体系建设，把企业安全生产达标情况作为银行业、证券业、保险业、担保业或其它一切机关团体对企业信用评级、授信、上市的重要参考依据；联合工商、金融等部门建立完善企业安全生产信用制度，对发生责任事故企业分类分级向社会公告，并向投资、国土资源、建设、银行、证券等主管部门通报，一年内严格限制新增项目核准、用地审批、证券融资、银行贷款等，以信用评级和制裁机制督促企业强化安全管理，提升本质安全水平。

## （三）加强安全生产监管体系建设

**加大政府安全生产投入。**明确各级财政部门保障安全生产投入的专项资金；按照省、市要求设立并逐步增加花都区安全生产专项资金用于安全生产宣传教育、安全生产监督检查、重大事故隐患整治、生产安全事故调查处理、安全生产技术研发和推广应用、安全生产应急救援、职业危害预防与控制、安全生产执法装备等方面的投入；同时设立各镇（街）安全生产专项资金。

**加强监管监察能力建设。**按照“权责明确、行为规范、精干高效、保障有力”的要求，加强安全生产监管机构队伍建设。落实镇（街）安监机构纳入“三定”方案，解决镇（街）安监中队设置的合法性和人员编制问题。深化镇（街）委托行政执法，加强基层专业执法专用车辆、通讯设备、专业器材和相关手册等的配备，强化安全生产监管执法人员专业素质培训。进一步理顺、明确镇（街）安全生产监管机构执法职责和程序。进一步明确区安委会成员单位安全生产工作职责。

**全面推进职业健康监管。**加快职业健康监管机构和队伍建设，完善职业危害检验检测机构；建立健全职业健康协调联动机制；开展职业健康示范企业试点建设；开展生产经营单位职业危害普查、申报、登记，建立全区职业危害数据库；以有机溶剂类、粉尘、重金属等为重点，开展职业危害综合治理，基本控制较大急性、慢性职业中毒事故发生。

#### （四）深化重点行业与领域专项治理

**道路交通：**深化客货运车辆安全运输专项整治，健全道路交通事故预防联席会议制度，落实交通事故预防监管责任。积极稳妥开展残疾车辆、摩托车整治，严格执行大中型客车、公共汽车、重型载货汽车、校车等车辆的安全准入条件，强化各类运输工具的检验检测，加强运输企业营运驾驶人员安全生产培训。设立道路交通事故社会救助基金。加强事故多发、违法频率高等重要路段的视频监控系统建设。建立完善交通违法、交通事故信息通报机制、企业交通安全等级评定机制和交通安全隐患企业退出机制。危险物品运输车辆、旅游包车和三类以上班线客车等重点车辆全部安装行驶记录装置。落实文明交通行动计划，深化道路交通安全宣传工作。

**消防（火灾）：**重点整治易燃易爆单位、人员密集和“三合一”场所、高

层建筑、城中村等区域火灾隐患；强化大型人员密集场所应急演练；推动消防规划纳入全区各级城乡建设总体规划；实施消防队标准化建设，加强社区和农村消防站、消防供水、消防车通道等消防设施建设；全面推进消防宣传“五进”工作，加强消防重点人群的教育培训工作，提高市民火灾自防自救能力。

**危险物品：**深化危险化学品安全专项整治，健全危险化学品安全监管联席会议制度，落实危险化学品事故预防监管责任，完善危险化学品生产经营储存专用区域规划工作。加强危险化学品安全生产源头治理，继续落实“退二进三”工作，深化化工企业危险工艺自动化改造，完善危险化学品经营销售、采购使用、储存运输安全许可制度，推广应用 IC 卡配载管理系统，加大危险化学品运输环节监管，健全危险化学品安全监管信息系统建设。进一步加强对危险化学品使用单位的监管，规范危化品的使用。加强剧毒化学品、易制毒化学品、易制爆化学品安全监管，防止流入非法渠道。加强放射性物品安全生产管理。严格烟花爆竹经营许可制度，规范烟花爆竹市场秩序，依法查处非法经营行为；加强对大型烟花爆竹燃放监管，建立烟花爆竹流向登记监管信息系统。完善民爆物品生产经营管理制度，规范民爆物品生产、储存、运输、使用等环节的安全管理，积极开展民爆物品行业隐患排查与整改。

**建筑施工：**完善建筑施工企业安全生产信用体系，强化工程招投标、资质审批、施工许可等环节安全生产监管。深入实施安全生产许可证和施工企业“三类人员”安全生产考核合格证两项行政许可。深化以防范深基坑、高支模、脚手架、建筑起重机械等坍塌事故和高处坠落事故为重点的专项整治工作。加强建筑施工安全生产应急管理。完善建筑施工人员“平安卡”管理制度，创建文明工地、推行文明施工和文明作业。

**特种设备：**建立、规范特种设备安全生产协管员队伍，结合信息化网络建

设，逐步实现分类分级监管。实施起重机械、简易电梯、压力容器、压力管道元件、气瓶等安全隐患专项整治。建立重大事故隐患治理、重点设备动态监控机制，试行特种设备安全生产责任强制保险制度。实行特种设备使用单位安全管理工程师制度，鼓励专业机构为特种设备使用单位提供安全生产管理咨询及代管服务。

**非煤矿山：**落实专职安全生产管理人员配备；强化安全生产检查与隐患治理，加强爆破作业管理，加大对无证开采等违法行为的处罚力度；深入构建安全健康的生产环境，强化从业人员安全生产教育培训。推广先进开采技术、装备。

**城镇燃气：**加强燃气危险隐患排查整治工作，继续严格实施煤气供应服务安全管理制度，加强对民用充气站的监管。合理规划车用燃气充气站的建设。推广工业燃气报警器和民用安全型燃具的使用。强化对长输油气管道、埋地管道的安全监管和风险评估，严防建筑施工、道路施工和市政施工等作业导致燃气泄漏爆炸事故。

**水上交通：**加强水上交通安全预控、应急和服务体系建设，在内河主要干流建立现代化水上安全生产监管系统。健全水上应急搜救机制，推进水上应急搜救信息化指挥平台建设。加强渡口、渡船、农自用船等专项整治与监管工作。

**轨道交通：**加强对在建工程安全生产监管，完善安全预警和应急平台建设。建立施工、运营危险源识别、预警、控制和评估的动态安全体系。完善本地区地理信息系统，建立适应地铁网络化运营情况下的线网应急指挥体系，健全应急救援队伍。

#### **（五）完善安全生产应急救援体系建设**

**完善应急救援指挥平台建设。**依托网络信息技术，加快全区突发公共事件应急指挥机构和平台建设，提升应急救援的信息化水平；健全各方参与、职责明确、指挥统一、运转高效的应急救援机制；建立联动机制，整合本区与周边地区的应

急救援资源，建立高效的应急联动机制。

**加强应急救援队伍建设。**以公安消防队伍为骨干，在主要行业或领域、大型企业培养组建专业应急救援分队，选聘应急救援专家，组建快速、有序、高效的专业化应急救援队伍；加强应急救援队伍专业素质培训，定期组织应急预案演习并做好总结，提高重特大事故的抢险救援能力。

**健全应急预案体系建设。**督导、规范落实生产经营单位生产安全事故应急预案的编制、评审、备案和实施工作；加快危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、特种设备以及交通运输、建筑施工、消防旅游等有关行业与领域生产安全事故部门应急预案体系建设完善；针对本区可能发生的重特大火灾事故、重特大交通安全事故、重特大建筑安全事故、危险化学品重特大安全事故、特种设备重特大安全事故和其他重特大安全事故，组织编制科学、有效、可行的生产安全事故应急预案。遵循综合协调、分责管理、分组负责、属地为主的原则全面加强应急预案管理建设。

**加大应急救援保障体系建设。**加大投入，配备必要的应急救援设备设施，如救援运输工具、通讯工具、抢险设备和救援物质等；做好社会调查，储备掌握社会可供应急征用的大型设备设施，加强安全生产应急救援物资储备。

#### **（六）强化安全生产宣教和培训工作**

**加快安全生产培训教育机构建设。**整合现有资源，建设花都区安全生产宣传教育与培训基地，力争将其建设成为国家三级资质培训机构。同时，加强政策引导，规范、培育 1—2 家四级资质的安全生产培训机构。

**完善安全生产教育培训机制。**完善财政补贴制度，扩大安全生产、职业健康公益教育培训覆盖面；完善工伤保险费提取机制，提取 20% 的工伤预防资金作为安全生产、职业健康公益宣传教育基金；完善教育培训考核机制，健全安全生产、

职业健康教育培训责任制；建立教育培训教学研究机制，设立安全生产、职业健康教育培训研究经费。

**强化重点人群安全生产教育培训。**完善安全生产强制性培训机制；抓好企业负责人、安全管理人员及特种作业人员的培训、考核和认证工作；加强非煤矿山、危险化学品、建筑施工等行业从业人员的安全生产培训；强化运输企业营运驾驶人员心理调试、仿真模拟现场等培训，对严重交通违法行为实施强制安全教育；强化职业健康与高危行业从业人员教育培训；提升农民工安全生产培训效能；开展对安全生产监管人员、应急救援人员及各级政府部门领导干部培训；完善安全生产培训考核方式。

### （七）深入开展安全文化建设

按照广州市要求，将市民安全教育纳入国民基本素质教育体系。健全安全生产公益宣传机制，加强工会、安全生产协会、新闻媒体等在安全生产宣传活动中的作用。根据安监总局《关于深入开展安全社区建设工作的指导意见》，加强安全社区的宣传教育与培训，完善社区安全基础设施建设，强化社区居民交通、消防、治安、食品、环保、气象、家居等方面安全素质，加强社区安全隐患治理，提高社区公共安全保障能力，积极推进安全社区的建设，力争建设2—3个国家级安全社区。深入企业开展安全生产法律法规、知识宣传，强化企业职工自我保护意识，推广企业安全文化创建工作经验，培育安全文化示范企业50家，鼓励开展国家级安全文化示范企业创建。强化学校安全教育，把安全知识教育纳入中专、技校、中高职等教育的教学之中，加强学生实训作业安全工作，加强中小學生应急避险技能训练。总结推广基层应急管理“五个一”工程示范点建设经验，深入农村开展农机安全、交通安全、用电安全、消防安全、防雷安全、农田水利建设安全、自然灾害逃生等知识宣传教育，积极拓宽农村安全生产投入，加强农

## 村公共隐患的整治

### （八）加强安全生产法制体制机制建设

结合本地区安全生产工作实际和有关安全生产法规规定，进一步完善、修订现行的地方性安全生产规范性文件，做好《花都区安全生产监督管理规定》、《花都区镇（街）安全生产执法监察中队管理办法》、《花都区企业安全主任管理办法》、《花都区企业安全生产主体责任规定》等规范性文件的制订工作。加强安全生产标准化实施、隐患排查治理工作落实、企业分级分类监管、企业应急管理、安全生产投入、安全文化创建等规章制度建设。加快完善有关安全生产监督管理、执法监察、应急救援和职业健康监管等体制建设。健全完善安全生产监管和行业监管指导、责任考核和奖励激励、现场检查 and 网上巡查、重大危险源治理和重大隐患分级挂牌督办、事故查处和执法问责及绩效评估以及企业安全生产诚信体系等机制建设。

## 五、重点工程项目

### （一）安全生产监管执法能力建设工程

推动落实镇（街）安全生产执法监察中队纳入镇政府“三定”方案，理顺镇（街）安监中队设置的合法性和人员编制，解决镇（街）安全生产监管执法主体资格问题；出台镇（街）安监中队管理办法等规范性文件，进一步统一规范安监中队建设，明确安全生产执法监察队员准入条件，建立教育培训制度，提升基层执法监管队伍整体素质能力，提高队员待遇，保持队伍稳定；加强安全生产监管专用车辆、装备配置，改善镇（街）、村（居）安全监管机构办公条件；完善区、镇（街）、村（居）三级安全生产监管网络建设，在生产经营单位不少于50个的村（居）建立不少于3人的专职安全生产巡查队伍。



## （二）安全生产宣教培训基础建设工程

以建设区安全生产宣传教育培训基地为基础和依托，整合资源、创新方式、提高效能，强化全区安全生产宣教培训，提升全民安全素质。建立安全生产多媒体教育平台，利用声像影视、模拟情景演示、信息网络技术，创新安全生产宣教模式。建立安全生产资料与教材开发平台，开发安全生产相关教材，提供便民网上培训。建立安全生产考试平台，开发安全生产考试管理信息系统，实行网培机考，考培分离，实现安全生产考试、人员资料管理信息化。建设安全生产实训平台，利用实地现场、机械设备、模拟仿真技术等强化重点从业人员安全技能培训。

## （三）重大危险源监控与重大事故隐患治理工程

建立区、镇（街）、企业三级的重大危险源实时动态监控及应急救援信息系统，完善本区重大危险源数据库，在镇（街）建立重大危险源监控站，企业建立重大危险源实时监控点。将重大危险源实时动态监控系统与全区应急救援信息系统指挥中心系统联网，共享基础平台，实现全区重大危险源 24 小时实时动态监控，及时掌握事故发生时间、地点及现场救援措施情况。并对重大危险源数据库及时进行数据更新，实现动态监控和预警。完善重大危险源信息网络，实现重大危险源和重大事故隐患的网上查询、申办。建立本区重大事故隐患治理示范工程，重点对危险化学品、道路交通、消防等严重影响公共安全的重大事故隐患进行治理。

## （四）安全生产应急救援能力建设工程

**安全生产应急救援指挥平台建设。**依托网络技术和电子信息技术，完善视频会议系统、语音系统、动态监控系统、网络系统、移动指挥系统、GIS 地理信息定位系统等基础支撑系统的建设，加快应急救援指挥平台的信息化；完善区、镇（街）应急指挥中心，健全指挥组织机构各项功能和职责；建立、完善应急值

守、应急救援决策、应急救援预案管理、应急资源调度、应急救援总结分析、应急知识库及知识管理、应急救援培训及模拟演练等系统；建立联动机制，实现安全生产救援与 110、119、120 等信息平台对接，提高安全生产应急救援指挥能力。

**安全生产应急专业队伍建设。**以现有公安消防等应急机构队伍为骨干基础，通过整合非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、城市燃气、道路交通及特种设备等重点行业的应急力量，组建快速、有序、高效的专业化应急救援队伍，定期组织应急预案演练，提高应急队伍的专业素质。配备应急抢险的设备、个人防护装备和急救物资等，提高抢险能力。

**安全生产应急预案体系完善。**进一步规范完善企业现场处置方案、专项应急预案、综合应急预案的编制备案工作。同时完善规范区、镇、村（居）的政府预案和部门应急预案，针对区内可能发生的重特大火灾事故、重特大交通安全事故、重特大建筑安全事故、危险化学品重特大安全事故、特种设备重特大安全事故和其他重特大安全事故，组织编制科学、有效、可行的生产安全事故应急预案，并编制一系列应急预案简明操作手册，定期组织实兵演练。

#### （五）安全生产信息系统建设工程

充分利用现代通讯和计算机网络等先进技术的优势和作用，推进安全生产信息化建设，建立高效灵敏、反应快捷、运行有效的区、镇（街）、企业三级安全信息网络，逐步完善安全生产监督管理系统、重大危险源信息管理系统、企业隐患排查网上申办系统、安全生产事故统计系统、安全生产政策法规检索系统、安全生产专家库系统、灾难事故应急指挥系统以及安全生产信息发布系统，实现对危化品企业、重大危险源的远程实时动态监控。在安全生产监管信息系统功能齐全的基础上，逐步与公安、消防、建设、交通、国土、文化、环保、卫生、工商、质监等负有安全监管职能的部门实现网上资源的链接和共享，为安全监管提

供科学可靠的决策依据和管理手段,提高安全生产监管工作的信息化和现代化水平。

### **(六) 区域化工经营专业市场规划建设**

落实国务院、省政府关于加强危险化学品安全生产工作的指导意见和广州市产业“退二进三”政策要求,按照“产业集聚”、“集约用地”和化工企业“进区入园”的原则,确立我区化工经营专业市场。针对本区地理优势条件和危险化学品经营企业多的特点,多部门联合选址专用场地,进行统筹规划、设计和建设;建立统一、高水平的现代管理体系、消防系统和应急救援体系;引导区内化工经营企业进入市场经营,统一管理,提高我区危险化学品经营安全管理水平,消除区内危化品经营企业星罗棋布、危险源点多面广的现状。

## **六、保障措施**

### **(一) 统筹安全生产与经济社会协调发展**

全区各级党委、政府要坚持一把手抓安全,牢固树立安全生产工作与经济社会协调发展的理念。全区各级人民政府要把安全生产纳入经济社会发展的总体规划,把安全生产控制指标纳入经济社会发展统计指标体系,把安全生产重大项目纳入经济社会发展的政府投资计划,建立安全生产与经济社会协同发展的综合决策机制,始终把经济发展建立在安全生产有可靠保障的基础上,努力实现安全生产与经济、社会的同步协调发展。

### **(二) 强化安全生产责任制落实**

健全各级领导干部安全生产责任制,严格执行安全目标考核和安全行政责任追究制度。不断强化安全生产属地监管和综合监管、行业监管的责任,完善“一岗双责”制度,加大事故的考核权重,加强安全生产基础工作考核,加大安全生产政绩在各级领导干部政绩考核中的比重。对打击非法生产不力、安全隐患严重、

事故频发的地方和领域实行严格的行政问责。督促企业主要负责人认真履行安全生产第一责任人责任，建立严密的安全生产责任体系，实行全员、全过程、全方位的安全管理，采取更加严格的措施强化企业主体责任的落实。加强安全监察执法工作，加大打击“三非”力度，加强事故查处督办，加大对事故企业的处罚力度，加大对事故企业负责人的责任追究力度。同时，健全安全监管和企业安全生产激励制度建设，促进监管和主体两个责任落实。

### （三）完善安全生产投入机制

把安全生产专项资金纳入到政府社会经济发展计划，全区各级政府要在年度财政公共预算内安排并逐步增加安全生产的专项资金，确保规划提出的目标和重点工程的落实；发挥市场配置资源的基础性作用，完善财政、金融、保险等有利于安全生产的优惠政策，拓宽安全生产投入渠道，形成以企业投入为主、政府投入引导、社会资金参与的多元化安全生产融资体系；企业要严格执行安全生产经费提取和使用政策，建立安全生产专项基金，用于本企业从业人员的安全培训教育、配备劳防用品、安全设施设备维护保养、重大危险源和重大事故隐患评估整改监控、事故应急救援器材设备投入和演练以及安全标准化建设等支出；建立健全企业安全生产风险抵押金制度，进一步加大安全投入，改善安全生产条件，提升员工安全素质，强化安全管理人员配备。

### （四）加强社会舆论监督

完善新闻媒体参与安全生产监督的机制，合理引导社会力量参与安全生产监督，加大对安全生产违法企业曝光力度，加强安全生产执法公开、透明。完善重大安全生产事故新闻发布制度，健全安全生产举报制度，综合监管部门和行业主管部门要设立举报信箱，公布各类安全生产违法行为和事故隐患举报电话，设立事故隐患举报奖励基金。加强工会、共青团、妇联、社团及社区基层组织等在安

全生产工作中的监督作用，建立法律援助机制，维护广大人民群众安全生产权益。

#### **（五）落实开展中期评估**

依照安全生产相关部门职责范围，分解、落实规划实施的责任，抓好重点工程项目建设，确保规划确定的安全生产各项任务、工程顺利完成。明确负责人和规划实施进度要求，把规划的内容纳入本部门年度工作计划之中。并预计在2013年由区安监局牵头组织中期评估工作，考察安全生产规划实施进度和完成情况。

附件

## 重点工程项目完成时间及经费估算表

(区一级“十二五”期间安全生产经费，危险化学品企业搬迁工程除外)

序号	重点项目名称	分项目名称	完成时间	经费估算(万元)
1	安全生产监管执法能力建设工程	全面加强安全生产监管基层基础工作，包括：提高基层安全生产监管人员待遇，建设村一级安全巡查队伍，配备安全生产监管专用车辆和装备，开展安全生产监管执法人员培训	2015	1500
2	安全生产宣教培训基础建设工程	全面提升安全生产宣教中心功能，建立安全生产多媒体教育平台、安全生产考试平台、安全生产资料与教材研发平台、安全生产实训平台；配备相关硬件、软件。	2015	100
3	重大危险源监控与重大事故隐患治理工程	建立重大危险源实时动态监控及应急救援信息系统；建立重大危险源信息网络；对严重影响公共安全的重大危险进行治理。	2015	810
4	安全生产应急救援能力建设工程	完善安全生产应急救援指挥平台；为现有安全生产应急救援队伍补充装备；开展应急救援人员培训	2015	600
5	安全生产信息系统建设工程	建立安全生产行业和企业综合监管信息平台	2014	100
6	区域化工经营专业市场规划建设工程	建立区域化工经营专业市场	2015	100
合计	——	——	——	3210